



Governo do Estado do Rio de Janeiro  
Agência Reguladora de Energia e Saneamento Básico do Estado do Rio de Janeiro  
Conselho Diretor

## RELATÓRIO

Processo nº : E-22/007/66/2020  
Concessionária: Prolagos  
Assunto: Auto de Infração – Penalidade de Multa – Processo nº. E-12/003/319/2016  
Sessão Regulatória: 26/01/2021

---

### RELATÓRIO

---

Trata-se de processo regulatório instaurado para a cobrança da penalidade aplicada à Concessionária, através do artigo 1º da Deliberação AGENERSA nº. 4058/2020[1], resultando na lavratura do Auto de Infração nº. 034/2020, recebido pela Empresa em 10/07/2020

Em 17/07/2020, através de e-mail, a Prolagos apresenta Impugnação ao AI, defendendo que os dispositivos legais utilizados como fundamento para a penalidade aplicada através da Deliberação são de caráter genérico, inexistindo menção a dispositivo específico para justificar a multa impetrada; sustenta que o Auto de Infração não contém a capitulação específica da norma descumprida; e defende que o mesmo, igualmente, não cita qual artigo da deliberação a que se refere sendo, portanto, omissivo, acarretando em vício de formalidade.

Instada a se manifestar, a Procuradoria apresenta, o qual transcrevo parcialmente abaixo:

#### **FUNDAMENTAÇÃO:**

*Embora a IN nº. 0072009 em seu Art. 9º determina que o AI deva conter descrição do fato ou ato constitutivo da infração, o AI nº. 34/2020, dispõe a aplicação da multa ante o descumprimento contratual.*

*Diante disso, é flagrante a improcedência da alegação de que não há a expressão da origem do comando descumprido pela Concessionária porquanto o AI trouxe a sua completa descrição.*

*Assim sendo, esta Procuradoria entende ser válido o AI impugnado, eis que todas as formalidades reclamadas para instrumentos de tal natureza foram cumpridas, bem assim que o exercício dos Princípios Constitucionais do Contraditório e da Ampla Defesa foram a corretamente observados por esta Agenesra.*

#### **CONCLUSÃO:**

*Diante do exposto, opina-se pelo conhecimento da Impugnação apresentada pela Concessionária Prolagos em face do AI nº. 34/2020, posto tempestivo, entretanto negando-lhe provimento*

Mediante ofício, informei à Prolagos acerca da conclusão da instrução do presente feito e assinei o prazo de 05 (cinco) dias para a apresentação de Razões Finais.

É o Relatório.

**Tiago Mohamed Monteiro**

Conselheiro-Relator

Id. 5089461-7

[1] “Art. 1º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada outubro/2017, pelo descumprimento da Instrução Normativa AGENERSA nº. 050/2015, com base no contrato de concessão, cláusula 51ª, § 22 e § 27, c/c a IN 07/2009, art. 24, inciso I, g;

Art. 2º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada novembro/2017, pela não apresentação do Comprovante de pagamento da Anotação de Responsabilidade Técnica – ART, assim descumprindo a Cláusula Décima Nona, Parágrafo Primeiro, g do Contrato de Concessão, c/c o § 3º, com base no artigo 14, II da Instrução Normativa AGENERSA nº. 007/2009;

Art. 3º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada julho/2018, pelo descumprimento da Instrução Normativa AGENERSA nº. 050/2015, com base no contrato de concessão, cláusula 51ª, § 22, II, c/c a IN 07/2009, art. 24, inciso I, g, pela apresentação irregular do “as Built”;

(...)”.

Rio de Janeiro, 31 janeiro de 2021



Documento assinado eletronicamente por **Tiago Mohamed Monteiro, Conselheiro**, em 02/02/2021, às 10:24, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=6](http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=6), informando o código verificador **12996507** e o código CRC **258D3A7F**.



AGÊNCIA REGULADORA DE ENERGIA E SANEAMENTO BÁSICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

VOTO Nº 1/2021/CONS-02/AGENERSA/CONSDIR/AGENERSA

**PROCESSO Nº E-22/007.66/2020**

**INTERESSADO: CONCESSIONÁRIA PROLAGOS**

Processo nº : E-22/007/66/2020

Concessionária: Prolagos

Assunto: Auto de Infração – Penalidade de Multa – Processo nº. E-12/003/319/2016

Sessão Regulatória: 26/01/2021

---

## VOTO

---

Trata-se de processo regulatório instaurado para a cobrança da penalidade aplicada à Concessionária, através do artigo 1º da Deliberação AGENERSA nº. 4058/2020<sup>[1]</sup>, resultando na lavratura do Auto de Infração nº. 034/2020, recebido pela Empresa em 10/07/2020

Na citada peça – tempestivamente apresentada pela Delegatária em 17/07/2020 -, a empresa defende, em suma, que os dispositivos legais utilizados como fundamento para a penalidade aplicada através da Deliberação são de caráter genérico, inexistindo menção a dispositivo específico para justificar a multa impetrada.

De modo a verificar tal assertiva, entendo necessária a leitura do teor disposto no artigo 1º da Deliberação nº. 4058/2020, vejamos:

*“Art. 1º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada outubro/2017, pelo descumprimento da Instrução Normativa AGENERSA nº. 050/2015, com base no contrato de concessão, cláusula 51ª, § 22 e § 27, c/c a IN 07/2009, art. 24, inciso I, g;”*

Quando a Delegatária destaca a ausência de menção a dispositivo específico para justificar a penalidade, a mesma está se referindo especificamente à da Instrução Normativa CODIR nº. 50/2015, como se verifica de sua própria narrativa abaixo transcrita:

*“Não contendo a menção sobre qual artigo da Instrução Normativa nº. 50/2015 foi descumprido pela Concessionária de forma específica que justificasse a aplicação de penalidade. Tampouco não há no bojo do Auto de Infração ou no dispositivo da Deliberação AGENERSA nº. 4058/2020 a determinação descumprida pela Concessionária”.*

De fato, o artigo primeiro da deliberação ora impugnada não cita expressamente o dispositivo descumprido da IN 50/2015, contudo, é essencial relembrar à Delegatária o disposto no Enunciado nº. 06 desta Reguladora, que assim dispõe:

*ENUNCIADO Nº 6. O Relatório, Voto e a Deliberação (s) são partes integrantes da 1ª via do auto de Infração e compõem a instrução do Processo Administrativo Punitivo”.*

Ou seja, mesmo não constando especificamente na deliberação, a simples leitura do Voto permite identificar o dispositivo descumprido, o qual é expressamente destacado em seu teor. Vejamos:

“No que tange ao cumprimento do artigo 1º, II a referida instrução normativa, a Concessionária somente notificou à AGENERSA da data do início da obra, deixando de comunicar o seu término. Esta informação somente está presente no Laudo Técnico Conclusivo, porém não consta a data precisa, mas unicamente o mês de sua conclusão. Assim, entendendo pelo cumprimento parcial do art. 1º, II, da IN 050/2015, impondo a aplicação de penalidade.

O citado dispositivo, por sua vez, assim determina:

“Art. 1º - A Concessionária deverá, nos processos referentes ao cumprimento de deliberação sobre investimentos, cumprir as seguintes normas:

(...)

II - Notificar esta AGENERSA quanto ao início, eventual suspensão/interrupção e **finalização das obras;**” (grifos meus).

Desta feita, considerando que o Relatório e Voto integram o Auto de Infração e que ali constam expressamente os dispositivos descumpridos pela Delegatária, não há que se falar em vício de forma, razão pela qual não merecem prosperar as alegações da Empresa.

Nesse sentido, inclusive, opina a Procuradoria desta Reguladora, expressa ao apontar que que o AI impugnado cumpriu todas as formalidades legais, ressaltando a observância as Princípios do Contraditório e Ampla Defesa.

Por todo o exposto, sugiro ao Conselho-Diretor:

Art. 1º - Conhecer a Impugnação apresentada pela Prolagos em face do Auto de Infração nº. 034/2020, eis que tempestiva para, no mérito, negar-lhe provimento.

É o Voto.

**Tiago Mohamed Monteiro**

Conselheiro-Relator

Id. 5089461-7

---

**[1] “Art. 1º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada outubro/2017, pelo descumprimento da Instrução Normativa AGENERSA nº. 050/2015, com base no contrato de concessão, cláusula 51ª, § 22 e § 27, c/c a IN 07/2009, art. 24, inciso I, g;**

Art. 2º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada novembro/2017, pela não apresentação do Comprovante de pagamento da Anotação de Responsabilidade Técnica – ART, assim descumprindo a Cláusula Décima Nona, Parágrafo Primeiro, g do Contrato de Concessão, c/c o § 3º, com base no artigo 14, II da Instrução Normativa AGENERSA nº. 007/2009;

Art. 3º - Aplicar à Concessionária Prolagos a penalidade de multa no percentual de 0,003 (três milésimos por cento) do seu faturamento nos últimos 12 meses anteriores à prática da infração, aqui considerada julho/2018, pelo descumprimento da Instrução Normativa AGENERSA nº. 050/2015, com base no contrato de concessão, cláusula 51ª, § 22, II, c/c a IN 07/2009, art. 24, inciso I, g, pela apresentação irregular do “as Built”;

(...).”



Documento assinado eletronicamente por **Tiago Mohamed Monteiro, Conselheiro**, em 02/02/2021, às 10:24, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=6](http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=6), informando o código verificador **12996511** e o código CRC **7CB99279**.





Governo do Estado do Rio de Janeiro  
Agência Reguladora de Energia e Saneamento Básico do Estado do Rio de Janeiro  
Conselho Diretor

## **DELIBERAÇÃO**

**DELIBERAÇÃO AGENERSA N°.**

**DE 26 DE JANEIRO DE 2021.**

**CONCESSIONÁRIA PROLAGOS - Auto de Infração – Penalidade de Multa – Processo n°. E-12/003/319/2016**

**O CONSELHO-DIRETOR DA AGÊNCIA REGULADORA DE ENERGIA E SANEAMENTO BÁSICO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO – AGENERSA**, no uso de suas atribuições legais e regimentais, tendo em vista o que consta do processo regulatório n°. E-22/007/66/2020, por unanimidade,

### **DELIBERA:**

Art. 1º - Conhecer a Impugnação apresentada pela Prolagos em face do Auto de Infração n°. 034/2020, eis que tempestiva para, no mérito, negar-lhe provimento.

Art. 2º - Esta deliberação entrará em vigor a partir da data de sua publicação.

**Tiago Mohamed Monteiro**

Conselheiro-Presidente-Relator

**Silvio Carlos Santos Ferreira**

Conselheiro

**José Carlos dos Santos Araújo**

Conselheiro

**Rafael Penna Franca**

Conselheiro

**Vladimir Paschoal Macedo**

Conselheiro

**Adriana Saad**

Vogal

Rio de Janeiro, 31 janeiro de 2021



Documento assinado eletronicamente por **Tiago Mohamed Monteiro, Conselheiro**, em 02/02/2021, às 10:25, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **Vladimir Paschoal Macedo, Conselheiro**, em 02/02/2021, às 13:02, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **Rafael Augusto Penna Franca, Conselheiro**, em 03/02/2021, às 09:19, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **adriana miguel saad, Usuário Externo**, em 04/02/2021, às 07:16, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **José Carlos dos Santos Araújo, Conselheiro**, em 04/02/2021, às 09:47, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **Silvio Carlos Santos Ferreira, Conselheiro**, em 04/02/2021, às 11:21, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=6](http://sei.fazenda.rj.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=6), informando o código verificador **12996556** e o código CRC **B37B9042**.

